

# Indice

<i>Premessa</i> .....	Pag.	33
-----------------------	------	----

## **PARTE PRIMA**

(a cura di EDOARDO BARUSSO)

### **LINEAMENTI DI DIRITTO COSTITUZIONALE**

#### **Capitolo I**

<b>Le fonti del diritto</b> .....	»	37
1. La norma giuridica .....	»	37
2. La fonte del diritto .....	»	38
3. I criteri disciplinanti i rapporti tra le fonti del diritto .....	»	38
4. La scala gerarchica delle fonti del diritto .....	»	39
5. Le fonti costituzionali.....	»	39
6. Le fonti primarie.....	»	41
6.1. Le leggi statali.....	»	41
6.2. Il decreto legislativo delegato.....	»	43
6.3. Il decreto-legge.....	»	43
6.4. Lo statuto della regione.....	»	44
6.5. La legge regionale.....	»	45
6.6. I regolamenti parlamentari.....	»	45
6.7. Le fonti europee.....	»	45
6.8. Il <i>referendum</i> popolare.....	»	46
6.8.1. Il <i>referendum</i> comunale o provinciale.....	»	47
6.8.2. Oggetto del <i>referendum</i> .....	»	47
6.8.3. Modalità di svolgimento .....	»	47
7. Le fonti secondarie .....	»	47
7.1. I regolamenti.....	»	48
7.2. Il riparto della potestà regolamentare tra Stato, regioni ed enti locali.....	»	48
7.3. La classificazione dei regolamenti della p.a. secondo la natura giuridica .....	»	48
7.4. La classificazione dei regolamenti della p.a. secondo il soggetto emanante.....	»	49
7.4.1. I regolamenti comunali e provinciali .....	»	49
7.4.2. I regolamenti comunali e provinciali nelle fonti del diritto .....	»	50

7.4.3.	Competenza .....	Pag.	51
7.4.4.	Procedimento di adozione .....	»	51
7.4.5.	Efficacia .....	»	51
7.5.	Lo statuto del comune e della provincia .....	»	51
7.5.1.	Lo statuto nelle fonti del diritto. In particolare: il rapporto con le disposizioni di legge di principio e non.....	»	52
7.5.2.	Procedimento di approvazione.....	»	52
7.5.3.	Entrata in vigore.....	»	53
8.	Le fonti terziarie .....	»	53
9.	Le fonti fatto.....	»	53
9.1.	La consuetudine.....	»	54
9.2.	La necessità.....	»	54
9.3.	Il rinvio a fonti di altri ordinamenti .....	»	54
<b>Capitolo II</b>			
<b>L'ordinamento della Repubblica .....</b>			
		»	55
1.	Il principio di separazione dei poteri .....	»	55
2.	Gli organi costituzionali .....	»	55
3.	Gli organi a rilevanza costituzionale .....	»	56
4.	Il Parlamento.....	»	56
4.1.	La Camera dei deputati: sistema elettorale.....	»	56
4.2.	Il Senato: sistema elettorale .....	»	57
4.3.	Le funzioni della Camera e del Senato.....	»	58
4.4.	Lo scioglimento delle Camere.....	»	58
5.	Il Presidente della Repubblica .....	»	58
5.1.	Le competenze del Presidente della Repubblica.....	»	59
5.2.	La sostituzione del Presidente della Repubblica .....	»	60
6.	Il Governo.....	»	60
7.	Il Presidente del Consiglio dei Ministri .....	»	60
7.1.	Le competenze del Presidente del Consiglio dei Ministri ..	»	61
8.	Il Consiglio dei Ministri.....	»	63
8.1.	Le competenze del Consiglio dei Ministri.....	»	63
9.	I Ministri.....	»	64
9.1.	Le competenze dei Ministri.....	»	64
10.	La mozione di fiducia .....	»	65
11.	La mozione di sfiducia.....	»	65
12.	La Corte Costituzionale .....	»	65
12.1.	Le competenze della Corte Costituzionale .....	»	66
13.	Il Consiglio di Stato .....	»	66
13.1.	Le competenze del Consiglio di Stato .....	»	66
14.	La Corte dei conti .....	»	66
14.1.	Le competenze della Corte dei conti .....	»	66
15.	Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	»	67
15.1.	Le competenze del CNEL.....	»	67

**LINEAMENTI DI DIRITTO REGIONALE****Capitolo III**

<b>L'ordinamento regionale</b> .....	Pag.	68
1. Le regioni .....	»	68
2. Le potestà regionali .....	»	68
3. La potestà legislativa regionale .....	»	69
4. Gli organi della regione .....	»	69
5. Il Consiglio delle autonomie locali .....	»	69
6. Il controllo dello Stato sulle regioni .....	»	69

**LINEAMENTI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO****Capitolo IV**

<b>Gli atti amministrativi</b> .....	»	71
1. L'atto amministrativo.....	»	71
2. Gli elementi dell'atto amministrativo .....	»	71
3. Gli elementi essenziali .....	»	71
4. Gli elementi accidentali.....	»	72
5. La motivazione degli atti amministrativi .....	»	73

**Capitolo V**

<b>Il procedimento amministrativo</b> .....	»	74
1. L'articolazione del procedimento.....	»	74
2. I principi disciplinanti il procedimento amministrativo.....	»	75
3. La comunicazione di avvio del procedimento .....	»	76
4. La comunicazione di proposta di provvedimento negativo .....	»	77
5. L'intervento sostitutivo .....	»	77

**Capitolo VI**

<b>Il responsabile del procedimento amministrativo</b> .....	»	78
1. Premessa.....	»	78
2. L'individuazione .....	»	78
3. Le competenze .....	»	78

**Capitolo VII**

<b>I vizi dell'atto amministrativo</b> .....	»	80
1. Premessa.....	»	80
2. Il vizio di legittimità .....	»	80
3. Il vizio di merito.....	»	80

4.	La nullità dell'atto amministrativo .....	Pag.	80
5.	Gli effetti della nullità .....	»	80
6.	L'inesistenza del soggetto .....	»	81
7.	L'inesistenza dell'oggetto .....	»	81
8.	L'inesistenza della volontà .....	»	81
9.	L'inesistenza della causa .....	»	81
10.	L'inesistenza del contenuto .....	»	82
11.	L'inesistenza della forma .....	»	82
12.	L'annullabilità dell'atto amministrativo .....	»	82
13.	Effetti dell'annullabilità .....	»	82
14.	L'incompetenza .....	»	82
15.	L'incompetenza assoluta (o straripamento di potere) .....	»	83
16.	L'incompetenza relativa .....	»	83
17.	L'eccesso di potere .....	»	83
18.	La violazione di legge .....	»	83
19.	L'irrilevanza dei vizi formali e procedurali .....	»	84

### **Capitolo VIII**

#### **La convalida e la conservazione degli atti amministrativi illegittimi .....**

1.	La convalida dell'atto .....	»	85
2.	La ratifica .....	»	85
3.	La convalida .....	»	85
4.	La sanatoria .....	»	86
5.	La conservazione degli atti amministrativi illegittimi .....	»	86
6.	La consolidazione .....	»	86
7.	L'acquiescenza .....	»	86
8.	La conversione .....	»	86
9.	La conferma .....	»	86

### **Capitolo IX**

#### **L'autotutela della p.a. e i ricorsi .....**

1.	L'autotutela .....	»	87
2.	L'autoannullamento o annullamento d'ufficio .....	»	87
3.	La revoca .....	»	88
4.	I ricorsi .....	»	88
5.	I ricorsi amministrativi: classificazione .....	»	88
6.	Il ricorso in opposizione .....	»	88
7.	Il ricorso gerarchico proprio .....	»	89
8.	Il ricorso gerarchico improprio .....	»	89
9.	Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica .....	»	89
10.	I ricorsi in sede giurisdizionale amministrativa .....	»	90

**Capitolo X**

<b>L'accesso ai documenti amministrativi .....</b>	<b>Pag.</b>	<b>91</b>
1. Premessa.....	»	91
2. Nozione di “diritto di accesso” .....	»	91
3. Nozione di “interessati”. L’interesse giuridicamente qualificato e differenziato .....	»	91
4. Nozione di “controinteressati” .....	»	92
5. Nozione di “documento amministrativo”. Individuazione degli atti accessibili.....	»	92
6. La nozione di “pubblica amministrazione” .....	»	93
7. Natura giuridica del diritto di accesso .....	»	93
8. Informazioni non accessibili ed informazioni accessibili .....	»	94
9. Accesso partecipativo ed accesso informativo .....	»	94
10. Finalità dell’accesso .....	»	94
11. Atti esclusi all’accesso.....	»	94
12. Modalità di individuazione degli atti esclusi dall’accesso .....	»	94
13. Le categorie di documenti esclusi dall’accesso .....	»	95
14. L’accesso agli atti nei procedimenti tributari ed in quelli di formazione di atti normativi, amministrativi generali e di pianificazione e programmazione .....	»	95
15. L’esclusione dall’accesso dei documenti coperti da segreto di Stato.....	»	95
16. I documenti dichiarati segreti o non divulgabili.....	»	96
17. L’accesso nei procedimenti selettivi.....	»	96
18. Documenti eventualmente sottraibili all’accesso con regolamento governativo.....	»	96
19. Accesso e tutela della riservatezza .....	»	97
20. Modalità di esercizio dell’accesso .....	»	97
21. Motivazione dell’istanza .....	»	98
22. L’accesso agli atti negli enti locali .....	»	98
23. In particolare: l’accesso alle informazioni negli enti locali .....	»	98
24. Diniego dell’accesso. Il silenzio-rigetto.....	»	99
25. Diniego o differimento dell’accesso e forme di tutela.....	»	99
26. La richiesta di riesame al difensore civico. La competenza surrogatoria.....	»	100
27. Il diritto di accesso civico .....	»	100
28. Il diritto di accesso generalizzato nella legge 124/2015 (riforma Madia della p.a.): strumento di controllo diffuso .....	»	101

**LINEAMENTI DI DIRITTO DEGLI ENTI LOCALI****Capitolo XI**

<b>Gli enti locali nel nostro ordinamento .....</b>	<b>»</b>	<b>103</b>
1. Premessa.....	»	103

2.	Il comune.....	Pag.	103
3.	La provincia .....	»	103
4.	La città metropolitana .....	»	104
5.	La comunità montana .....	»	104
6.	La comunità isolana e la comunità dell'arcipelago .....	»	104
7.	L'unione di comuni .....	»	104
8.	Il consorzio fra enti locali .....	»	104
9.	L'autonomia dell'ente locale .....	»	105
10.	Autonomia politica .....	»	105
11.	Autonomia normativa.....	»	105
12.	Autonomia statutaria.....	»	105
13.	Autonomia regolamentare.....	»	105
14.	Autonomia organizzativa .....	»	106
15.	Autonomia finanziaria.....	»	106
16.	Autonomia impositiva .....	»	106
<b>Capitolo XII</b>			
<b>Le funzioni del comune .....</b>			
		»	107
1.	Premessa.....	»	107
2.	Funzioni proprie .....	»	108
3.	Funzioni fondamentali .....	»	109
4.	Funzioni conferite dallo Stato .....	»	109
5.	Funzioni conferite dalla regione. L'allocazione delle funzioni.....	»	109
6.	In particolare: il principio di sussidiarietà.....	»	111
7.	La sussidiarietà verticale .....	»	111
8.	La sussidiarietà orizzontale .....	»	112
<b>Capitolo XIII</b>			
<b>Le funzioni della provincia e della città metropolitana .....</b>			
		»	113
1.	Funzioni della provincia. Premessa.....	»	113
2.	Funzioni fondamentali della provincia .....	»	113
3.	Modalità di esercizio delle funzioni fondamentali .....	»	113
4.	Funzioni eventuali .....	»	114
5.	Funzioni della città metropolitana .....	»	114
6.	Funzioni fondamentali della città metropolitana .....	»	114
7.	Funzioni eventuali della città metropolitana .....	»	115
<b>Capitolo XIV</b>			
<b>Gli organi del comune, della provincia e della città metropolitana .....</b>			
		»	116
1.	Nozione di organo .....	»	116
2.	Classificazione .....	»	116
3.	Organi politici o di governo ed istituzionali .....	»	116

4. Organi non politici .....	Pag.	116
5. Organi monocratici.....	»	117
6. Organi collegiali .....	»	117
7. La soppressione della giunta provinciale nel d.l. 201/2011 .....	»	117

### **Capitolo XV**

<b>Il consiglio comunale e provinciale, l'assemblea dei sindaci e la conferenza metropolitana. Composizione e sistema elettorale....</b>	»	118
--	---	-----

1. Premessa.....	»	118
2. Composizione.....	»	118
3. Elettorato attivo .....	»	119
4. Elettorato passivo .....	»	119
5. Entrata in carica .....	»	119
6. Durata in carica .....	»	119
7. Sistema elettorale .....	»	120
8. Cessazione del consiglio .....	»	120
9. Cessazione dalla carica del singolo consigliere.....	»	120
10. Surroga .....	»	120
11. Assemblea dei sindaci.....	»	120
12. Conferenza metropolitana.....	»	120

### **Capitolo XVI**

<b>Le competenze del consiglio comunale, provinciale e metropolitano, dell'assemblea dei sindaci e della conferenza metropolitana ..</b>	»	121
--	---	-----

1. Premessa.....	»	121
2. Le competenze per settori di attività nel d.lgs. 267/2000 .....	»	121
3. Le competenze del consiglio provinciale .....	»	125
4. Le competenze del consiglio metropolitano .....	»	125
5. Le competenze dell'assemblea dei sindaci .....	»	125
6. Le competenze della conferenza metropolitana .....	»	126

### **Capitolo XVII**

<b>I diritti e i doveri del consigliere comunale, provinciale e metropolitano.....</b>	»	127
--	---	-----

1. Premessa.....	»	127
2. Diritti esercitabili singolarmente .....	»	127
3. Diritti esercitabili in forma associata .....	»	128
4. Doveri del consigliere .....	»	128

### **Capitolo XVIII**

<b>Il sindaco, il presidente della provincia e il sindaco metropolitano</b>	»	129
---	---	-----

1. Sistema di elezione del sindaco .....	»	129
--	---	-----

2.	Sistema di elezione del presidente della provincia .....	Pag.	129
3.	Individuazione del sindaco metropolitano .....	»	130
4.	Durata del mandato .....	»	130
5.	Durata in carica e rieleggibilità .....	»	130
6.	Mozione di sfiducia .....	»	130
6.1.	Effetti della mozione di sfiducia .....	»	131
7.	Giuramento .....	»	131
8.	Segno distintivo .....	»	131
9.	Sostituzione .....	»	131
<b>Capitolo XIX</b>			
<b>Le competenze del capo dell'amministrazione .....</b>			
		»	132
1.	Premessa .....	»	132
2.	Quadro riassuntivo delle competenze del capo dell'amministrazione .....	»	132
3.	Casi di competenza del sindaco limitate solo a quelle di ufficiali di Governo .....	»	134
4.	Competenze esclusive del sindaco .....	»	134
5.	Competenze esclusive del presidente della provincia .....	»	135
6.	Competenze eventuali del sindaco, quale capo dell'amministrazione .....	»	135
7.	Competenze attribuibili dalle fonti locali .....	»	135
8.	Una fattispecie particolare: l'attribuibilità di competenze gestionali al sindaco nei comuni con meno di 5.000 abitanti .....	»	135
9.	Le competenze del sindaco quale ufficiale del Governo .....	»	136
10.	La delega di competenze agli assessori .....	»	137
11.	La delega di competenze ai consiglieri comunali .....	»	137
12.	La delega di competenze ai consiglieri provinciali .....	»	137
13.	La delega di competenze ai dirigenti .....	»	137
14.	La delega di competenze quale ufficiale del Governo .....	»	138
<b>Capitolo XX</b>			
<b>La giunta comunale e il vicepresidente della provincia .....</b>			
		»	139
1.	Premessa .....	»	139
2.	Il superamento della giunta provinciale .....	»	139
3.	Composizione .....	»	139
4.	Durata in carica .....	»	140
5.	La nomina .....	»	140
6.	La revoca .....	»	140
7.	La <i>prorogatio</i> .....	»	140



<b>Capitolo XXI</b>	
<b>Le competenze della giunta</b> .....	Pag. 141
1. Classificazione delle competenze .....	» 141
2. Quadro riassuntivo degli atti di competenza della giunta.....	» 141
3. Le competenze attribuibili dallo statuto .....	» 144
4. La competenza surrogatoria .....	» 144
5. La competenza generale residuale.....	» 144
6. La delega di competenze .....	» 145
<b>Capitolo XXII</b>	
<b>I revisori dei conti</b> .....	» 146
1. Organo di revisione. Composizione.....	» 146
2. Durata in carica .....	» 146
3. Modalità di nomina .....	» 146
4. Le competenze dei revisori dei conti .....	» 147
<b>Capitolo XXIII</b>	
<b>Il difensore civico</b> .....	» 150
1. Premessa.....	» 150
2. Le competenze del difensore civico comunale e provinciale .....	» 150
3. La soppressione dell'istituto.....	» 150
<b>Capitolo XXIV</b>	
<b>L'Organismo indipendente di valutazione</b> .....	» 151
1. La composizione .....	» 151
2. Durata in carica .....	» 151
3. Il rinnovo .....	» 151
4. L'organismo associato.....	» 151
5. Nomina e competenza.....	» 152
6. Requisiti .....	» 152
7. Incompatibilità .....	» 152
8. Le competenze .....	» 153
9. L'applicabilità della disciplina in tema di organismi indipendenti di valutazione agli enti locali .....	» 154
<b>Capitolo XXV</b>	
<b>Il direttore generale</b> .....	» 155
1. Premessa.....	» 155
2. La nomina .....	» 155
3. La revoca .....	» 155
4. Le competenze del direttore generale.....	» 155

**Capitolo XXVI****Il segretario comunale e provinciale e il dirigente apicale ..... Pag. 156**

1. Premessa.....	»	156
2. L'accesso alla carriera.....	»	156
3. La nomina del segretario.....	»	156
4. La revoca.....	»	157
5. Il segretario responsabile di ufficio o servizio.....	»	157
6. Il segretario in convenzione.....	»	157
7. Le competenze del segretario comunale e provinciale.....	»	157
8. Il dirigente apicale.....	»	158

**Capitolo XXVII****Dirigenti, alte specializzazioni, responsabili di ufficio o servizio, area delle posizioni organizzative, responsabili del procedimento amministrativo e collaboratori esterni ad alto contenuto di professionalità ..... » 159**

1. I dirigenti (personale con qualifica dirigenziale).....	»	159
2. La preposizione agli incarichi dirigenziali e la revoca.....	»	159
3. Le competenze dei dirigenti.....	»	160
4. I responsabili degli uffici e dei servizi.....	»	163
5. Le competenze del responsabile di ufficio o servizio.....	»	163
6. Gli incaricati di posizione organizzativa.....	»	163
7. Le competenze degli incaricati di posizione organizzativa.....	»	164
8. Collaboratori esterni ad alto contenuto di professionalità.....	»	165

**Capitolo XXVIII****I controlli negli enti locali..... » 166**

1. L'evoluzione del sistema dei controlli nell'ente locale.....	»	166
2. I controlli sugli organi.....	»	167
3. Lo scioglimento del consiglio comunale e provinciale.....	»	168
4. Sospensione del consiglio.....	»	169
5. Lo scioglimento per infiltrazioni e condizionamenti di tipo mafioso.....	»	170
6. Rimozione degli amministratori.....	»	170
7. Sospensione degli amministratori.....	»	171
8. I controlli interni.....	»	171

**Capitolo XXIX****Gli istituti di partecipazione ..... » 173**

1. Premessa.....	»	173
2. Istanze, petizioni e proposte popolari.....	»	173
3. L'azione popolare.....	»	173

4.	Il <i>referendum</i> .....	Pag.	174
4.1.	Tipologie e contenuto del <i>referendum</i> diverso da quello afferente la modifica dei confini regionali.....	»	174

## PRINCIPI SULLA REDAZIONE DEGLI ATTI DELL'ENTE LOCALE

### Capitolo XXX

<b>Le deliberazioni</b> .....	»	175
1. Premessa.....	»	175
2. Procedimento .....	»	176
3. L'iniziativa deliberativa.....	»	176
4. La fase istruttoria.....	»	176
5. I pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile.....	»	177
6. La fase costitutiva .....	»	178
7. L'integrazione dell'efficacia .....	»	178
8. La pubblicazione.....	»	178
9. La trasmissione ai capigruppo consiliari .....	»	179
10. L'immediata esecutività delle deliberazioni .....	»	179
11. Struttura dell'atto deliberativo.....	»	179
12. Schema di deliberazione .....	»	181

### Capitolo XXXI

<b>Le determinazioni dei dirigenti</b> .....	»	183
1. Premessa.....	»	183
2. Procedimento .....	»	183
3. L'iniziativa .....	»	183
4. L'istruttoria.....	»	183
5. Integrazione dell'efficacia.....	»	183
6. Il visto di regolarità contabile .....	»	184
7. Momento dell'apposizione del visto.....	»	184
8. Effetti del visto .....	»	184
9. Struttura dell'atto.....	»	184
10. Schema di determinazione.....	»	185
11. Schema di determinazione adottata su proposta del responsabile del procedimento diverso dal dirigente o dal responsabile del servizio.....	»	186

### Capitolo XXXII

<b>Le ordinanze</b> .....	»	188
1. Premessa.....	»	188

2.	I provvedimenti (ordinanze) contingibili ed urgenti del sindaco quale ufficiale del Governo.....	Pag.	189
3.	Le ordinanze di modifica degli orari .....	»	193
4.	Le ordinanze contingibili ed urgenti del sindaco quale autorità locale in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica .....	»	194
5.	Altre ordinanze di competenza sindacale.....	»	195
6.	Le ordinanze dei dirigenti .....	»	195
	6.1. Le ordinanze di natura repressiva in materia edilizia.....	»	196
	6.2. L'ordinanza di trattamento sanitario obbligatorio .....	»	197
7.	Le ordinanze di ingiunzione di pagamento.....	»	197
8.	La potestà sanzionatoria degli enti locali per violazioni dei regolamenti comunali e provinciali e delle ordinanze del capo dell'amministrazione .....	»	200

## LA RESPONSABILITÀ

### Capitolo XXXIII

<b>La responsabilità civile verso terzi .....</b>	<b>»</b>	<b>205</b>
---	----------	------------

1.	Premessa.....	»	205
2.	Elementi costitutivi della responsabilità civile verso terzi .....	»	205
3.	Il danno .....	»	206
4.	Le cause di giustificazione.....	»	206
5.	L'esecuzione dell'ordine legittimo .....	»	207

### Capitolo XXXIV

<b>La responsabilità amministrativa .....</b>	<b>»</b>	<b>208</b>
---	----------	------------

1.	Premessa.....	»	208
2.	L'elemento soggettivo.....	»	208
3.	Il danno .....	»	208
4.	Le cause di giustificazione.....	»	208
5.	Responsabilità amministrativa e giurisdizione.....	»	209
6.	Il c.d. "potere riduttivo" della Corte dei conti .....	»	209
7.	Divisibilità e solidarietà nella responsabilità amministrativa.....	»	209
8.	Procedimento .....	»	209
9.	La prescrizione nella responsabilità amministrativa.....	»	209
10.	La non estensibilità agli eredi della responsabilità patrimoniale .....	»	210

### Capitolo XXXV

<b>La responsabilità contabile .....</b>	<b>»</b>	<b>211</b>
--	----------	------------

1.	Responsabilità contabile .....	»	211
----	--------------------------------	---	-----

**Capitolo XXXVI****La responsabilità disciplinare** ..... Pag. 212

1. Premessa..... » 212
2. Natura giuridica della responsabilità disciplinare..... » 212
3. L'obbligo della proporzionalità tra illecito e sanzione..... » 212
4. Codice disciplinare ..... » 212
5. Codice di comportamento ..... » 212
6. Il procedimento disciplinare ..... » 212
7. Contenuti della contestazione degli addebiti ..... » 213
8. La recidiva..... » 214
9. Le sanzioni disciplinari ..... » 214
10. Competenze degli organi in materia disciplinare ..... » 214

**Capitolo XXXVII****La responsabilità dirigenziale** ..... » 215

1. Caratteri della responsabilità da risultato..... » 215

**Capitolo XXXVIII****La responsabilità penale**..... » 217

1. Premessa..... » 217
2. Elementi ..... » 217
3. La responsabilità oggettiva ..... » 217
4. Le cause di giustificazione..... » 218
5. Cause soggettive di esclusione del reato..... » 218
6. Le cause di esclusione dell'imputabilità..... » 218
7. I delitti contro la p.a. .... » 219
8. La nozione di pubblico ufficiale..... » 219
9. La nozione di incaricato di pubblico servizio ..... » 219
10. I reati propri contro la p.a..... » 219

**LEGGE QUADRO SULL'ORDINAMENTO  
DELLA POLIZIA MUNICIPALE**

**Capitolo XXXIX****L'ordinamento della Polizia municipale** ..... » 220

1. Premessa..... » 220
2. Corpo e servizio di Polizia municipale ..... » 220
3. Modalità di gestione del servizio ..... » 221
4. Servizio di Polizia municipale e funzioni del sindaco..... » 221
5. La delega delle competenze sindacali..... » 221
6. I compiti degli addetti al servizio di Polizia municipale ..... » 221

7.	Le collaborazioni con le Forze di Polizia dello Stato .....	Pag.	221
8.	Il regolamento del servizio di Polizia municipale.....	»	222
9.	La qualità di agente di pubblica sicurezza .....	»	222
10.	La dipendenza degli addetti al servizio di Polizia municipale messi a disposizione nelle attività di polizia giudiziaria e di pubblica sicurezza.....	»	223
11.	Il porto d'armi al di fuori del servizio.....	»	223
12.	L'ordinamento e l'organizzazione del Corpo di Polizia municipale.....	»	223
13.	Il regolamento del Corpo di Polizia municipale .....	»	224
14.	Il comandante del Corpo di Polizia municipale.....	»	224

### **Capitolo XL**

<b>Ordinamento e specificità della Polizia provinciale .....</b>	<b>»</b>	<b>225</b>
--	----------	------------

(a cura di ROSA BERTUZZI)

1.	Introduzione.....	»	225
2.	L'evoluzione storica della Polizia provinciale .....	»	226
3.	Le competenze della provincia .....	»	226
4.	Il destino della Polizia provinciale a seguito della riforma Delrio .....	»	228
5.	Le competenze della Polizia provinciale .....	»	230
6.	La qualifica degli appartenenti al Corpo di Polizia provinciale ...	»	231
7.	L'armamento .....	»	233
8.	I possibili settori di attività della Polizia provinciale .....	»	235
9.	Compiti di vigilanza venatoria e ittica .....	»	236
	9.1. Caccia .....	»	236
	9.2. Pesca .....	»	240
10.	La vigilanza e il controllo delle attività economiche .....	»	241
	10.1. Settore turistico .....	»	242
	10.2. Agriturismi .....	»	242
	10.3. Agenzie di viaggio .....	»	243
	10.4. Autoscuole .....	»	244
	10.5. Agenzie pratiche automobilistiche .....	»	245
11.	La struttura del Corpo di Polizia provinciale .....	»	245

## **LEGGE 689/1981: MODIFICHE AL SISTEMA PENALE**

### **Capitolo XLI**

<b>Il sistema sanzionatorio delle violazioni amministrative – Legge 24 novembre 1981, n. 689, “Modifiche al sistema penale” .....</b>	<b>»</b>	<b>247</b>
---	----------	------------

(a cura di ANTONELLA MANZIONE)

1.	Premessa.....	»	247
2.	Le sanzioni amministrative.....	»	248

2.1. Il principio di legalità .....	Pag.	249
2.2. Capacità di intendere e di volere .....	»	250
2.3. Elemento soggettivo .....	»	252
2.4. Cause di esclusione della responsabilità .....	»	252
2.5. Concorso di persone .....	»	253
2.6. Solidarietà .....	»	254
2.7. Non trasmissibilità – Cumulo di sanzioni .....	»	255
2.8. Principio di specialità.....	»	256
2.9. Applicazione.....	»	257
2.10. Atti di accertamento .....	»	258
2.11. Nuovi limiti agli accessi ispettivi .....	»	260
2.12. Contestazione e notificazione .....	»	263
2.13. Modalità procedurali.....	»	264
2.14. Le sanzioni amministrative accessorie.....	»	267
2.15. Gli ultimi interventi di depenalizzazione.....	»	269
2.16. La cosiddetta “particolare tenuità del fatto” o depenalizzazione in concreto .....	»	276
– <i>Schemi</i> .....	»	278

## PARTE SECONDA

(a cura di ANDREA DEL FERRARO)

### ELEMENTI DI DIRITTO PENALE. ELEMENTI DI PROCEDURA PENALE. L'ATTIVITÀ DI POLIZIA GIUDIZIARIA

#### Capitolo I

<b>Elementi di diritto penale .....</b>	»	287
1. Nozione di diritto penale.....	»	287
2. Principi della norma penale .....	»	288
3. Nozione e struttura del reato .....	»	293
4. Soggetto attivo e soggetto passivo .....	»	294
5. Oggetto giuridico .....	»	297
6. Il fatto .....	»	298
7. L'antigiuridicità.....	»	301
8. La colpevolezza .....	»	309
9. Cause soggettive di esclusione del reato.....	»	311
10. Il tentativo .....	»	313
11. Le circostanze .....	»	315
12. Il concorso di persone .....	»	317
13. Il concorso di reati. La continuazione.....	»	319
14. Altre figure di reato.....	»	320
15. La pena .....	»	321
16. La determinazione della pena.....	»	322

17. Cause di estinzione del reato e della pena.....	Pag.	329
18. Misure di sicurezza e conseguenze civili del reato .....	»	335
19. I principali delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.....	»	339
20. I principali delitti dei privati contro la pubblica amministrazione .....	»	346
 <b>Capitolo II</b>		
<b>Elementi di procedura penale .....</b>	<b>»</b>	<b>351</b>
1. Caratteri generali del processo penale.....	»	351
2. I soggetti .....	»	353
3. Gli atti.....	»	364
4. Dalle indagini al processo .....	»	366
5. Le misure cautelari.....	»	376
6. Procedimenti speciali .....	»	383
7. Procedimento davanti al Tribunale monocratico .....	»	388
8. Procedimento davanti al giudice di pace.....	»	389
9. Procedimento minorile.....	»	391
 <b>Capitolo III</b>		
<b>L'attività di polizia giudiziaria .....</b>	<b>»</b>	<b>393</b>
1. Il sopralluogo sulla scena del crimine. Gli accertamenti urgenti...	»	393
2. L'identificazione .....	»	395
3. La denuncia a piede libero .....	»	399
4. L'arresto in flagranza .....	»	400
5. Il fermo di p.g.....	»	404
6. L'allontanamento d'urgenza dalla casa familiare.....	»	405
7. Doveri della p.g. in caso di arresto e fermo .....	»	406
8. La perquisizione.....	»	408
9. Il sequestro .....	»	410
10. Le sommarie informazioni.....	»	411
11. L'intercettazione di conversazioni .....	»	415
12. Gli altri adempimenti .....	»	418

## PARTE TERZA

(a cura di ELENA FIORE)

### LA DISCIPLINA DEL COMMERCIO

<b>Capitolo I</b>		
<b>L'attività di vendita .....</b>	<b>»</b>	<b>423</b>
1. Premessa .....	»	423
2. I riferimenti normativi .....	»	423



2.1.	La direttiva Bolkestein .....	Pag.	424
2.2.	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) .....	»	426
2.3.	Il d.lgs. 25 novembre 2016, n. 222 - SCIA 2 .....	»	428
2.4.	Lo sportello unico delle attività produttive (SUAP).....	»	429
2.5.	Il portale <i>www.impresainungiorno.gov.it</i> .....	»	431
2.6.	Le Agenzie per le imprese .....	»	432
2.7.	La procedura ComUnica .....	»	433
2.8.	Altri interventi di liberalizzazione delle imprese.....	»	434
2.9.	Le linee guida per i controlli nelle imprese.....	»	440
3.	I requisiti di accesso all'attività commerciale e di somministra- zione .....	»	444
3.1.	I requisiti morali.....	»	445
3.2.	I requisiti professionali .....	»	448
3.3.	Il controllo dei requisiti e la disciplina sanzionatoria.....	»	451
4.	La disciplina del commercio .....	»	452
5.	Le modalità di svolgimento dell'attività commerciale.....	»	453
6.	Le attività escluse dall'applicazione del d.lgs. n. 114.....	»	454
7.	I settori merceologici .....	»	455
8.	Le tabelle speciali .....	»	456
9.	La vendita di prodotti non autorizzati .....	»	456
10.	La superficie di vendita .....	»	457
11.	L'obbligo di vendita.....	»	457
12.	Le competenze delle regioni e dei comuni .....	»	458
<b>Capitolo II</b>			
<b>L'attività di vendita su aree private.....</b>			<b>» 459</b>
1.	Il commercio all'ingrosso .....	»	459
2.	Gli esercizi di vicinato .....	»	461
3.	Le medie strutture di vendita.....	»	462
4.	Le grandi strutture di vendita .....	»	463
5.	I centri commerciali .....	»	464
6.	Il subingresso .....	»	465
7.	La gestione di reparto.....	»	466
8.	La cessazione dell'attività.....	»	466
<b>Capitolo III</b>			
<b>Le modalità e i limiti all'attività di vendita .....</b>			<b>» 467</b>
1.	Gli orari di vendita.....	»	467
2.	La pubblicità dei prezzi.....	»	467
3.	I prezzi per unità di misura.....	»	469
4.	Le vendite straordinarie .....	»	471
5.	Le vendite di liquidazione .....	»	472
6.	Le vendite di fine stagione.....	»	472
7.	Le vendite promozionali.....	»	472

8. Le vendite sottocosto .....	Pag.	473
9. I prezzi nelle vendite straordinarie .....	»	475
10. Attività di rilevazione prezzi nei punti di vendita .....	»	475

#### **Capitolo IV**

<b>Le forme speciali di vendita .....</b>	»	476
---	---	-----

1. Le forme speciali di vendita .....	»	476
2. Gli spacci interni.....	»	476
3. Gli apparecchi automatici .....	»	477
4. La vendita per corrispondenza, televisione o altri sistemi di comunicazione.....	»	478
5. La vendita effettuata presso il domicilio dei consumatori.....	»	479
6. La propaganda commerciale.....	»	481
7. Il commercio elettronico .....	»	481
8. I contratti negoziati fuori dagli esercizi commerciali e a distanza .....	»	483
9. Le vendite nelle sale cinematografiche .....	»	485
10. Le rivendite di giornali e riviste .....	»	486
11. Le vendite a domicilio e le vendite piramidali .....	»	488
12. La vendita di farmaci da banco .....	»	490
13. La vendita di bevande alcoliche ai minori .....	»	493
14. La vendita di tabacchi ai minori .....	»	494

#### **Capitolo V**

<b>Il commercio su aree pubbliche .....</b>	»	497
---	---	-----

1. Premessa.....	»	497
2. Il commercio sulle aree pubbliche .....	»	498
3. Il commercio sulle aree pubbliche su posteggio .....	»	498
4. La “spunta” nei mercati .....	»	501
5. Le fiere .....	»	502
6. I posteggi a merceologia esclusiva.....	»	503
7. Il commercio sulle aree pubbliche in forma itinerante .....	»	503
8. Il Documento unico di regolarità contributiva (DURC).....	»	505
9. Il subingresso .....	»	506
10. Gli orari .....	»	506
11. La somministrazione di alimenti e bevande sulle aree pubbliche..	»	507
12. I requisiti igienico-sanitari .....	»	508
13. Il commercio nelle aree demaniali marittime, negli aeroporti, nelle stazioni, nelle autostrade.....	»	508
14. Il regolamento comunale per il commercio sulle aree pubbliche..	»	508
15. I limiti alla vendita sulle aree pubbliche .....	»	509
16. Le merci vietate sulle aree pubbliche .....	»	509
17. La vendita di strumenti da punta e da taglio .....	»	510
18. La vendita di bevande alcoliche su aree pubbliche.....	»	511
19. La sicurezza nei mercati e nelle fiere.....	»	514

**Capitolo VI****Le sanzioni per il commercio sulle aree private.....** Pag. 515

1. La disciplina sanzionatoria per il commercio sulle aree private » 515
2. Le sanzioni amministrative pecuniarie ..... » 517
3. Le sanzioni amministrative accessorie..... » 518
4. L'autorità amministrativa competente ..... » 519
5. Altre ipotesi di sospensione dell'attività commerciale..... » 520
6. Esecuzione coattiva delle ordinanze di sospensione e di cessazione dell'attività commerciale ..... » 521
7. La revoca dell'autorizzazione..... » 522

**Capitolo VII****Le sanzioni per il commercio sulle aree pubbliche ..... » 524**

1. La disciplina sanzionatoria per il commercio sulle aree pubbliche » 524
2. Le sanzioni amministrative pecuniarie ..... » 526
3. La sanzione accessoria della confisca ..... » 527
4. La sospensione dell'attività commerciale ..... » 528
5. L'autorità amministrativa competente ..... » 528
6. La revoca dell'autorizzazione..... » 529

**Capitolo VIII****Gli imprenditori agricoli..... » 530**

1. I riferimenti normativi ..... » 530
2. Gli imprenditori agricoli ..... » 530
3. L'attività di vendita..... » 531
4. I requisiti ..... » 534
5. I controlli e la disciplina sanzionatoria ..... » 534
6. I mercati a vendita diretta..... » 537

**Capitolo IX****Gli artigiani ..... » 539**

1. Gli artigiani ..... » 539
2. La vendita dei prodotti artigianali ..... » 539
3. La somministrazione dei prodotti artigianali ..... » 540

**Capitolo X****Gli esercizi pubblici di somministrazione di alimenti e bevande... » 541**

1. I riferimenti normativi ..... » 541
2. La somministrazione di alimenti e bevande ..... » 542
3. La programmazione delle attività di somministrazione ..... » 543
4. La commissione per i pubblici esercizi ..... » 544

5. I requisiti .....	Pag.	544
6. L'autorizzazione alla somministrazione .....	»	545
7. Le attività di somministrazione escluse dalla programmazione comunale .....	»	546
8. Il subingresso .....	»	546
9. Le autorizzazioni stagionali .....	»	546
10. Le autorizzazioni temporanee .....	»	547
11. La decadenza dell'autorizzazione .....	»	548
12. La sorvegliabilità dei locali .....	»	548
13. Le limitazioni allo svolgimento dell'attività .....	»	550
14. La somministrazione di bevande alcoliche .....	»	550
15. La vendita per asporto .....	»	555
16. Gli orari .....	»	555
17. I turni estivi di apertura .....	»	556
18. La tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica .....	»	557
19. Gli obblighi per gli esercizi pubblici di somministrazione previsti dal t.u.l.p.s. ....	»	557

### **Capitolo XI**

#### **Le sanzioni per la somministrazione di alimenti e bevande .....**

1. La disciplina sanzionatoria per la somministrazione .....	»	559
2. Le sanzioni amministrative pecuniarie .....	»	562
3. Le sanzioni amministrative accessorie e le misure interdittive ...	»	562
4. Le autorità amministrative competenti .....	»	563
5. L'igiene degli alimenti .....	»	563
5.1. Produzione, trasporto, vendita di alimenti .....	»	563
5.2. Indicazioni e denominazione dei prodotti alimentari .....	»	566
5.3. Gli imballaggi per gli alimenti .....	»	567

### **Capitolo XII**

#### **I circoli privati .....**

1. I circoli privati .....	»	569
2. L'attività di somministrazione di alimenti e bevande .....	»	570
3. La disciplina sanzionatoria .....	»	571

## **LE LEGGI DI PUBBLICA SICUREZZA**

### **Capitolo XIII**

#### **La polizia di sicurezza .....**

1. I riferimenti normativi .....	»	572
2. La polizia di sicurezza, la polizia amministrativa e la polizia giudiziaria .....	»	572

- |    |  |      |     |
|----|--|------|-----|
| 3. | L'organizzazione della polizia di sicurezza .....                  | Pag. | 573 |
| 4. | Il comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica ..... | »    | 575 |

**Capitolo XIV****I provvedimenti di polizia .....** » 576

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 1. | I provvedimenti di polizia .....                                | » | 576 |
| 2. | L'invito a comparire .....                                      | » | 576 |
| 3. | La carta d'identità .....                                       | » | 577 |
| 4. | Le autorizzazioni di polizia .....                              | » | 577 |
| 5. | La durata delle autorizzazioni di polizia .....                 | » | 578 |
| 6. | La rappresentanza nelle autorizzazioni di polizia .....         | » | 578 |
| 7. | Le prescrizioni delle autorizzazioni di polizia .....           | » | 579 |
| 8. | La competenza al rilascio delle autorizzazioni di polizia ..... | » | 580 |

**Capitolo XV****Le armi .....** » 581

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 1. | Le armi .....                             | » | 581 |
| 2. | La detenzione di armi .....               | » | 582 |
| 3. | Il porto d'armi .....                     | » | 583 |
| 4. | Porto d'armi fuori dalla abitazione ..... | » | 584 |

**Capitolo XVI****Alcune attività soggette ad autorizzazione di polizia .....** » 585

- |     |   |   |     |
|-----|---|---|-----|
| 1.  | Le riunioni in luogo pubblico .....                   | » | 585 |
| 2.  | Le processioni religiose .....                        | » | 586 |
| 3.  | Le accensioni pericolose .....                        | » | 586 |
| 4.  | Le luminarie religiose e civili .....                 | » | 587 |
| 5.  | L'accensione di fuochi .....                          | » | 587 |
| 6.  | I pubblici spettacoli e i trattenimenti .....         | » | 588 |
| 7.  | I piccoli trattenimenti .....                         | » | 593 |
| 8.  | I piccoli trattenimenti negli esercizi pubblici ..... | » | 594 |
| 9.  | Gli spettacoli viaggianti .....                       | » | 596 |
| 10. | L'uso delle maschere .....                            | » | 597 |
| 11. | Le manifestazioni sportive .....                      | » | 598 |
| 12. | L'agibilità per il pubblico spettacolo .....          | » | 599 |
| 13. | Le agenzie d'affari .....                             | » | 603 |
| 14. | I mestieri ambulanti .....                            | » | 605 |
| 15. | La vendita di cose antiche ed usate .....             | » | 606 |
| 16. | La vendita di oggetti preziosi .....                  | » | 608 |

**Capitolo XVII****Gli esercizi pubblici** ..... Pag. 610

1. Gli esercizi pubblici ..... » 610
2. Gli internet point ..... » 611
3. Le attività ricettive ..... » 612
4. Le sale giochi ..... » 614
5. La tabella dei giochi vietati ..... » 615
6. I videogiochi ..... » 616
7. Le autorimesse e il noleggio senza conducente ..... » 619
8. Il noleggio con conducente e il servizio taxi ..... » 620
9. Gli stabilimenti balneari e le piscine ..... » 624

**Capitolo XVIII****Le sanzioni per le attività disciplinate dal t.u.l.p.s.** ..... » 626

1. Premessa ..... » 626
2. La disciplina sanzionatoria amministrativa per le attività disciplinate dal t.u.l.p.s. .... » 626
3. Le sanzioni amministrative pecuniarie ..... » 630
4. Le misure cautelari interdittive ..... » 632
5. Le sanzioni amministrative accessorie ..... » 633
6. Le autorità amministrative competenti ..... » 633
7. Le sanzioni penali ..... » 634

**Capitolo XIX****Nozioni sulla disciplina dell'immigrazione** ..... » 636

(a cura di ANTONELLA MANZIONE)

1. Premessa ..... » 636
2. Ingresso nel territorio dello Stato ..... » 638
3. Ipotesi di reato di interesse della Polizia locale: la mancata ostensione del permesso di soggiorno e del documento di identità ..... » 641
4. Il reato di "clandestinità" ..... » 645
  - 4.1. Il giudizio immediato (nei casi di flagranza o prova evidente) ..... » 647
  - 4.2. Il giudizio contestuale (nei casi di particolare urgenza) .... » 647
5. Espulsione dello straniero e inottemperanza dell'ordine del questore ..... » 648
6. I reati connessi al soggiorno ..... » 651
  - 6.1. Occupazione di cittadino straniero privo di titolo che lo abiliti al lavoro ..... » 651
  - 6.2. Favoreggiamento dell'ingresso clandestino ..... » 653
  - 6.3. Obblighi inerenti all'ospitalità, all'alloggiamento e alla cessione di immobili ..... » 654

7.	La contraffazione dei documenti di soggiorno .....	Pag.	658
8.	Le principali novità contenute nel d.l. 13/2017, convertito in legge 46/2017 (c.d. decreto Minniti sull'immigrazione) .....	»	658
9.	La disciplina dei minori non accompagnati .....	»	660
10.	Le ulteriori novità contenute nel d.l. n. 113/2018 (cosiddetto "decreto Salvini") .....	»	664
–	<i>Tavola sinottica delle violazioni previste dal testo unico in materia di immigrazione (d.lgs. 286/1998)</i> .....	»	666

## PARTE QUARTA

(a cura di MASSIMO ANCILLOTTI)

### IL CODICE DELLA STRADA. INFORTUNISTICA STRADALE

#### Capitolo I

<b>Il codice della strada</b> .....	»	691
Premessa .....	»	691
1. Il codice della strada – La definizione di circolazione stradale...	»	692
2. Il codice della strada – La genesi storica .....	»	692
3. Titolo VI – Il procedimento sanzionatorio (artt. 194-224-ter) .....	»	696
(a) Art. 194: <i>Le norme applicabili</i> .....	»	698
(b) Artt. 195-199: <i>I principi generali dell'illecito amministrativo stradale</i> .....	»	702
(c) Artt. 200-209: <i>Il procedimento di applicazione ed esecuzione delle sanzioni amministrative pecuniarie</i> .....	»	713
(d) Artt. 210-219-bis: <i>Le sanzioni amministrative accessorie a sanzioni amministrative pecuniarie</i> .....	»	768
3.1. Sanzioni accessorie consistenti nell'obbligo di compiere, sospendere o cessare una determinata attività .....	»	769
3.2. Sanzioni accessorie concernenti il veicolo .....	»	772
3.2.1. Sanzioni accessorie del fermo e della confisca del veicolo e misura cautelare del sequestro .....	»	773
3.2.1.1. Natura giuridica di fermo, confisca e sequestro...	»	773
3.2.1.2. Le principali novità rispetto alla pregressa disciplina .....	»	774
3.2.1.3. Adempimenti operativi .....	»	777
3.2.2. Rifiuto di trasportare o assumere la custodia del veicolo (aree servite o non servite da custode-acquirente) .....	»	780
3.2.2.1. Procedura di acquisizione della proprietà da parte del custode-acquirente (solo aree servite da custodi-acquirenti) .....	»	781

3.2.2.2. Procedura in aree territoriali non coperte da custode-acquirenti.....	Pag.	781
3.2.2.3. La procedura <i>ex</i> articolo 215- <i>bis</i> codice della strada (aree territoriali non gestite da custodi-acquirenti).....	»	782
3.2.2.4. Applicazione del sigillo in caso di fermo amministrativo e del foglio adesivo di segnalazione dello stato di sequestro amministrativo.....	»	783
3.2.2.5. Foglio adesivo di segnalazione dello stato di sequestro amministrativo del veicolo.....	»	784
3.2.3. Fermo di ciclomotori e motoveicoli in violazione dell'art. 171 codice della strada.....	»	784
3.2.3.1. Confisca (sequestro) e fermo (provvisorio) collegati ad ipotesi di reato.....	»	784
3.2.3.2. Sequestro e confisca del veicolo in ipotesi di reato previste dal codice della strada.....	»	784
3.2.3.3. Confisca di veicoli in conseguenza della commissione di reati diversi da quelli previsti dal codice della strada.....	»	785
3.2.3.4. Dissequestro del veicolo a soggetto estraneo alla violazione.....	»	785
3.2.4. Sanzione accessoria del fermo amministrativo del veicolo in ipotesi di reato previste dal codice della strada.....	»	786
3.2.4.1. Adempimenti successivi alla confisca del veicolo.....	»	786
3.2.5. Ipotesi di fermo improprio.....	»	787
3.2.6. Ipotesi di fermo non qualificabili come sanzioni accessorie (artt. 207 e 202, comma 2- <i>quater</i> codice della strada).....	»	787
3.2.7. Fermo amministrativo di cui agli artt. 26, 46, 46- <i>bis</i> e 46- <i>ter</i> della legge n. 298/1974.....	»	788
3.2.8. Fermo fiscale <i>ex</i> art. 86 d.P.R. n. 602/1973.....	»	789
3.2.9. Apparato sanzionatorio per violazioni accertate in conseguenza dell'applicazione della misura cautelare del sequestro e della sanzione accessoria del fermo.....	»	789
3.2.9.1. Sanzioni per il rifiuto o l'omissione di assumere la custodia del veicolo ovvero di trasportare il veicolo sequestrato.....	»	789
3.2.9.2. Sanzioni per circolazione abusiva del veicolo sottoposto a sequestro o a fermo amministrativo.....	»	790
3.2.9.3. Sanzioni per rimozione di sigilli.....	»	791
3.2.9.4. Sanzioni per violazioni degli obblighi di custodia.....	»	792
3.2.9.5. Sanzioni per circolazione con veicolo sottoposto a confisca.....	»	792



3.3.	Rimozione e blocco del veicolo.....	Pag.	792
3.4.	Sanzioni accessorie concernenti i documenti di circolazione e la patente di guida .....	»	795
(e)	Artt. 220-224-ter: <i>L'accertamento degli illeciti penali contenuti nel codice della strada e delle relative sanzioni amministrative accessorie a sanzioni penali</i> .....	»	806
4.	La patente a punti (art. 126-bis c.d.s.).....	»	819
4.1.	Natura giuridica e contenuto dell'istituto .....	»	819
4.2.	Decurtazione dei punti dalla patente di guida.....	»	821
4.3.	Tipologie di patenti di guida cui applicare l'istituto.....	»	825
4.4.	Violazioni multiple su un unico verbale.....	»	825
4.5.	Adempimenti amministrativi.....	»	826
4.6.	Recupero punteggio.....	»	827
4.7.	Procedura successiva alla comunicazione della decurtazione dei punti all'Anagrafe nazionale degli abilitati alla guida.....	»	827
4.8.	Disposizioni concernenti i titolari di patente rilasciata da uno Stato estero.....	»	828
4.9.	La decurtazione dei punti sulla carta di qualificazione e sul CAP KB.....	»	830
5.	Titolo I – Le disposizioni generali (artt. 1-12).....	»	833
5.1.	Principi generali .....	»	833
5.2.	Strada .....	»	835
5.3.	Definizioni stradali .....	»	840
5.4.	Centro abitato .....	»	844
5.5.	Regolamentazione della circolazione fuori e dentro i centri abitati .....	»	845
5.6.	Circolazione nelle piccole isole.....	»	855
5.7.	Competizioni sportive (artt. 9, 9-bis e 9-ter).....	»	855
5.8.	Veicoli eccezionali e trasporti in condizioni di eccezionalità (art. 10) .....	»	865
5.9.	Servizi ed organi di polizia stradale .....	»	868
5.10.	Il regime delle informazioni.....	»	869
6.	Titolo II – La costruzione e la tutela delle strade e disposizioni generali (artt. 13-44).....	»	877
6.1.	Norme per la costruzione e la gestione delle strade.....	»	878
6.2.	Poteri degli enti proprietari della strada .....	»	878
6.3.	Atti vietati.....	»	878
6.4.	Fasce di rispetto, aree di visibilità, distanze di sicurezza (artt. 16, 17, 18 e 19) () .....	»	881
6.5.	Occupazione della sede stradale .....	»	883
6.6.	Lavori stradali.....	»	889
6.7.	Accessi e diramazioni – Passi carrabili .....	»	891
6.8.	La pubblicità .....	»	894
6.9.	Pertinenze stradali e attraversamenti della sede stradale ..	»	900

6.10.	Autorizzazioni.....	Pag.	901
6.11.	Concessionari di determinati servizi .....	»	902
6.12.	Piantagioni e siepi, fabbricati, muri ed opere di sostegno, ripe, condotta delle acque, canali artificiali e manufatti....	»	902
6.13.	Oneri supplementari per mezzi d'opera .....	»	905
6.14.	Segnaletica stradale – Competenze .....	»	905
6.15.	Organi competenti all'apposizione e manutenzione della segnaletica stradale .....	»	906
6.16.	Segnali stradali, verticali, orizzontali, luminosi, complementari, segnalazioni degli agenti del traffico e per passaggi a livello.....	»	906
7.	Titolo III – I veicoli (artt. 46-114).....	»	911
7.1.	Nozione e classificazione dei veicoli.....	»	912
7.2.	Disciplina della circolazione del ciclomotore .....	»	923
7.3.	Sagoma e massa limite dei veicoli .....	»	926
7.4.	Veicoli a trazione animale, slitte e velocipedi .....	»	926
7.5.	Veicoli a motore: caratteristiche costruttive, di equipaggiamento e accertamenti tecnici per la circolazione .....	»	927
7.6.	Revisioni.....	»	930
7.7.	Uso e destinazione dei veicoli .....	»	946
7.8.	Carta di circolazione, certificato di proprietà, vicende successive e casi particolari di circolazione. Documento unico.....	»	951
7.9.	Targatura dei veicoli .....	»	969
7.10.	Macchine agricole e macchine operatrici .....	»	972
8.	Titolo IV – Guida dei veicoli e conduzione degli animali (artt. 115-139).....	»	973
8.1.	Requisiti fisici, psichici e di età. Documenti di guida .....	»	979
8.2.	Procedimento per il rilascio della patente di guida.....	»	1000
8.3.	Patente e neopatentati.....	»	1000
8.4.	Il “foglio rosa” .....	»	1002
8.5.	Le autoscuole .....	»	1004
8.6.	Patenti per macchine agricole e macchine operatrici .....	»	1005
8.7.	Gradualità ed equivalenza delle patenti di guida .....	»	1006
8.8.	Durata e conferma della validità della patente di guida ...	»	1009
8.9.	Smarrimento, sottrazione e distruzione della patente di guida.....	»	1015
8.10.	Revisione singola della patente.....	»	1016
8.11.	Sospensione e revoca “strutturali” della patente .....	»	1017
8.12.	Guida e circolazione con patenti e veicoli stranieri .....	»	1018
8.13.	Patenti militari.....	»	1024
8.14.	Patenti di servizio .....	»	1024
9.	Titolo V – Norme di comportamento (artt. 140-193).....	»	1025
9.1.	Il principio informatore della circolazione stradale.....	»	1026
9.2.	Velocità.....	»	1026
9.3.	Mano da tenere .....	»	1036

9.4.	Precedenza .....	Pag. 1037
9.5.	Violazione della segnaletica stradale .....	» 1039
9.6.	Passaggi a livello .....	» 1039
9.7.	Sorpasso e superamento .....	» 1039
9.8.	Distanza di sicurezza.....	» 1043
9.9.	Incrocio tra veicoli nei passaggi ingombrati o su strade di montagna .....	» 1044
9.10.	Dotazione e uso di dispositivi visivi e di illuminazione ....	» 1046
9.11.	Manovre .....	» 1047
9.12.	Rumori molesti e dispositivi di segnalazione acustica.....	» 1049
9.13.	Sosta, fermata e relativi divieti .....	» 1050
9.14.	Ingombro della carreggiata e “triangolo”.....	» 1056
9.15.	Convogli militari, cortei e simili .....	» 1056
9.16.	Trasporto di cose (anche pericolose), di persone, animali ed oggetti sui veicoli a trazione animale e su veicoli a mo- tore.....	» 1057
9.17.	Trasporto di persone, animali ed oggetti su veicoli a moto- re.....	» 1061
9.18.	Casco .....	» 1063
9.19.	Cinture di sicurezza e “seggiolini per bambini” .....	» 1064
9.20.	Telefono cellulare, lenti ed altri apparecchi.....	» 1069
9.21.	Tempo di guida .....	» 1069
9.22.	Circolazione sulle autostrade.....	» 1071
9.23.	Circolazione di ambulanze ed altri veicoli di soccorso .....	» 1073
9.24.	Cronotachigrafo e limitatore di velocità .....	» 1074
9.25.	Possesso di documenti di guida e circolazione.....	» 1076
9.26.	Circolazione di velocipedi, veicoli a trazione animale e animali .....	» 1082
9.27.	Circolazione delle autocaravan.....	» 1085
9.28.	Guida in stato di ebbrezza alcolica e in stato di alterazione da sostanze stupefacenti .....	» 1086
9.29.	Circolazione di veicoli al servizio di persone invalide.....	» 1095
9.30.	Comportamento in caso di incidente stradale. Fuga ed omessa assistenza .....	» 1100
9.31.	La circolazione dei pedoni .....	» 1105
9.32.	Obblighi verso gli organi di polizia stradale .....	» 1107
9.33.	Assicurazione .....	» 1107
10.	Titolo VII – Disposizioni finali e transitorie (artt. 225-240) .....	» 1118
11.	Le leggi speciali e complementari al nuovo codice della strada ( <i>cenni – rinvio</i> ) .....	» 1120
11.1.	Autotrasporto di cose (legge 6 giugno 1974, n. 298 – dd.llgs. 21 novembre 2005, nn. 284, 285, 286).....	» 1120
11.2.	Attività di autoriparazione .....	» 1123
11.3.	Veicoli alimentati a GPL o a metano.....	» 1123
11.4.	Apparati radioricetrasmittenti .....	» 1124
11.5.	Cronotachigrafo.....	» 1124

11.6. Blocco stradale.....	Pag. 1124
11.7. Tasse automobilistiche .....	» 1125
11.8. Codice delle assicurazioni .....	» 1125
11.9. Altre leggi .....	» 1125

## **Capitolo II**

<b>Infortunistica stradale .....</b>	<b>» 1126</b>
--------------------------------------	---------------

Premessa.....	» 1126
1. Circolazione, infortunistica stradale e responsabilità .....	» 1127
2. Incidente stradale .....	» 1131
3. Infortunistica stradale e codice della strada .....	» 1132
4. Accertamento di incidente stradale .....	» 1135
5. La cronologia delle operazioni di rilevamento. Tecnica di intervento .....	» 1139
6. Rilievi planimetrici. Tecnica del rilievo planimetrico.....	» 1141
7. La redazione del rapporto di incidente stradale .....	» 1143
8. Operazioni successive.....	» 1146
9. I nuovi reati di omicidio stradale e di lesioni personali stradali gravi e gravissime (legge 23 marzo 2016, n. 41) .....	» 1148

## **PARTE QUINTA**

(a cura di ANTONELLA MANZIONE)

### **POLIZIA EDILIZIA. POLIZIA SANITARIA E AMBIENTALE PROTEZIONE CIVILE**

## **Capitolo I**

<b>Polizia edilizia .....</b>	<b>» 1161</b>
-------------------------------	---------------

1. Premessa.....	» 1161
2. <i>Excursus</i> storico del percorso legislativo che ha portato all'attuale quadro normativo .....	» 1164
3. Le definizioni degli interventi edilizi .....	» 1166
4. Titoli di legittimazione necessari per le attività edilizie .....	» 1172
5. Le principali novità introdotte dalla legge n. 124 del 2015 (legge delega "Madia") e dal decreto "semplificazioni" .....	» 1181
6. Il permesso di costruire.....	» 1188
7. Dalla dichiarazione di inizio attività (DIA) alla segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) .....	» 1194
8. La cosiddetta "super DIA": definizione ed ambito di applicazione .....	» 1196
9. La pianificazione attuativa ed esecutiva.....	» 1198
10. I piani di lottizzazione.....	» 1199

11. Il regolamento edilizio comunale .....	Pag. 1199
12. I beni culturali e paesaggistici .....	» 1201
13. La normativa forestale.....	» 1203
14. Altri obblighi nelle costruzioni: l'agibilità .....	» 1206
15. La normativa antisismica.....	» 1207
16. Le costruzioni in conglomerato cementizio.....	» 1208
17. L'abbattimento delle barriere architettoniche.....	» 1209
18. Altri obblighi .....	» 1209
19. Il sistema sanzionatorio previsto dal t.u.e.....	» 1210
20. Le sanzioni civili e fiscali.....	» 1211
21. Le sanzioni amministrative.....	» 1211
22. I reati in materia urbanistica ed edilizia .....	» 1214
23. I reati relativi al permesso di costruire.....	» 1215
24. L'inosservanza di norme, prescrizioni e modalità esecutive .....	» 1215
25. L'inosservanza del regolamento edilizio .....	» 1216
26. L'inosservanza degli strumenti urbanistici.....	» 1217
27. Intervento in assenza del permesso ed in contrasto con lo strumento urbanistico.....	» 1217
28. Intervento con permesso nullo, annullato o decaduto .....	» 1218
29. Interventi soggetti a titolo diverso dal permesso di costruire ma in contrasto con lo strumento urbanistico .....	» 1218
30. Il mutamento di destinazione degli edifici .....	» 1219
31. L'inosservanza del titolo legittimante le attività.....	» 1220
32. L'inosservanza delle prescrizioni del permesso di costruire: le "varianti" .....	» 1221
33. L'edificazione sulla base di titolo illegittimo .....	» 1222
34. Il reato di lottizzazione urbanistica abusiva .....	» 1222
35. L'attività di polizia giudiziaria nei reati urbanistici.....	» 1223
<b>Capitolo II</b>	
<b>Polizia sanitaria e ambientale .....</b>	<b>» 1225</b>
1. Premessa.....	» 1225
2. I trattamenti sanitari obbligatori.....	» 1225
3. La polizia veterinaria.....	» 1226
3.1. Gli animali da affezione .....	» 1227
4. L'igiene degli abitati e dei centri rurali.....	» 1230
5. Le industrie insalubri e pericolose.....	» 1230
6. La prevenzione incendi .....	» 1231
7. La tutela dell'ambiente .....	» 1233
8. La gestione dei rifiuti.....	» 1233
8.1. I rifiuti e gli imballaggi.....	» 1233
8.2. La classificazione dei rifiuti .....	» 1236
8.3. Divieto di abbandono di rifiuti.....	» 1238
8.4. Discarica e scarico occasionale.....	» 1240
8.5. Soggetti attivi dell'illecito di abbandono.....	» 1243

8.6.	La gestione di rifiuti non autorizzata .....	Pag.	1245
8.7.	Combustione illecita di rifiuti .....	»	1248
8.8.	Il divieto di miscelazione dei rifiuti .....	»	1250
8.9.	Il deposito temporaneo di rifiuti sanitari .....	»	1251
8.10.	Obblighi in materia di smaltimento volontario di veicoli a motore .....	»	1251
8.11.	Le terre e rocce da scavo .....	»	1255
8.12.	Organi addetti all'accertamento degli illeciti .....	»	1257
8.13.	Il Sistema di controllo della tracciabilità dei rifiuti (SI-STRI) .....	»	1257
9.	L'AIA.....	»	1261
10.	La tutela delle acque dall'inquinamento .....	»	1264
10.1.	Disciplina generale .....	»	1264
10.2.	Il sistema sanzionatorio in materia di tutela delle acque dall'inquinamento.....	»	1266
11.	L'inquinamento acustico .....	»	1271
12.	Il reato di disturbo della quiete pubblica .....	»	1273
13.	Le ordinanze sindacali a tutela della quiete pubblica .....	»	1277
14.	La qualità dell'aria .....	»	1281
15.	La nuova "disciplina sanzionatoria degli illeciti amministrativi e penali in materia di tutela ambientale" .....	»	1284
 <b>Capitolo III</b>			
	<b>Protezione civile</b> .....	»	1288
1.	Il quadro normativo in materia di protezione civile.....	»	1288